

## ВЫБОРЫ-2018

**– Почему в интернет-изданиях сначала публиковалась информация о регистрации кандидата на выборах Президента России, а через некоторое время информация об отказе в регистрации этого же кандидата?**

– Необходимо различать выдвижение кандидата и регистрацию кандидата. Каждый гражданин Российской Федерации не моложе 35-летнего возраста, постоянно проживающий на территории нашей страны, вправе выдвинуть свою кандидатуру на выборах Президента Российской Федерации. На основании этой нормы закона Центральная избирательная комиссия принимает к рассмотрению документы от всех граждан, изъявивших желание участвовать в избирательной кампании по выборам Президента РФ. Эта процедура называется выдвижением кандидатов. Вместе с тем, одно лишь представление документов в ЦИК России не означает, что каждый гражданин, изъявивший желание претендовать на президентский пост, автоматически получает такую возможность. Законодательством о выборах предусмотрено, что в срок до 31 января 2018 года все кандидаты обязаны предоставить в ЦИК все необходимые для регистрации документы, в частности, документы, подтверждающие гражданство, сведения об образовании, отсутствии неснятых или непогашенных судимостей, сведения о доходах и имуществе. Для кандидатов, выдвинутых политическими партиями, необходимо также предоставить решения уполномоченных на выдвижение кандидата органов (съезда или пленума партии), для кандидатов-самовыдвиженцев требуется регистрация инициативной группы, поддерживающей выдвижение этого кандидата. Отсутствие необходимых документов или выявленные в них недостоверные сведения являются основанием для отказа в регистрации. В отличие от кандидатов, выдвинутых парламентскими партиями и освобожденных от сбора подписей в свою поддержку, кандидат-самовыдвиженец, обязан собрать не менее 300 тысяч подписей избирателей, а политическая партия, не имеющая парламентского представительства, не менее 100 тысяч подписей граждан во всех регионах страны. После сдачи в ЦИК России подписных листов в поддержку кандидата, в обязательном порядке организуется проверка этих документов, предполагающая контроль достоверности сведений об избирателях, внесших свои подписи, и графологическую экспертизу подписей. Только после всех этих процедур Центральная избирательная комиссия принимает решение о регистрации кандидата или об отказе в регистрации кандидата. На практике не все кандидаты, заявившие о своем выдвижении, получают статус зарегистрированных кандидатов и могут продолжить избирательную кампанию.

Документы для справки: пункт 1 статьи 34, пункт 1 статьи 36, пункт 1 статьи 37 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"

**– Почему судимость кандидата является основанием для отказа ему в регистрации, если наша Конституция дает право каждому гражданину РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающему на территории России не менее 10 лет, быть избранным Президентом Российской Федерации?**

– Действительно, статья 81 Конституции Российской Федерации содержит именно такие требования к кандидатам на президентский пост, но при этом той же статьей установлено, что порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом. Таким законом является Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации". Именно этот правовой документ устанавливает, что гражданин, осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжко-

**НА СОВРЕМЕННОМ уровне развития цифровых технологий Интернет становится одним из основных источников информации, во многом формируя общественное сознание. Сейчас в соцсетях активно обсуждаются вопросы, связанные с избирательной кампанией по выборам Президента Российской Федерации. К сожалению, у избирателей, не занимающихся организацией и проведением выборов на профессиональной основе, мало достоверной информации о реальном правовом и политическом бэкграунде избирательных кампаний. Это порождает ряд обоснованных вопросов, которые зачастую не получают достойных, законодательно грамотных ответов и становятся источником интернет-мифов, кочующих из чата в чат. Мы попросили ответить на наиболее часто встречающиеся в сети вопросы об избирательном процессе главного специалиста избирательной комиссии муниципального образования город-курорт Сочи, магистранта Московского государственного юридического университета имени О.Е.Кутафина Владимира КОЛМАКОВА.**

# ВЫБОРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ИНТЕРНЕТ-МИФЫ

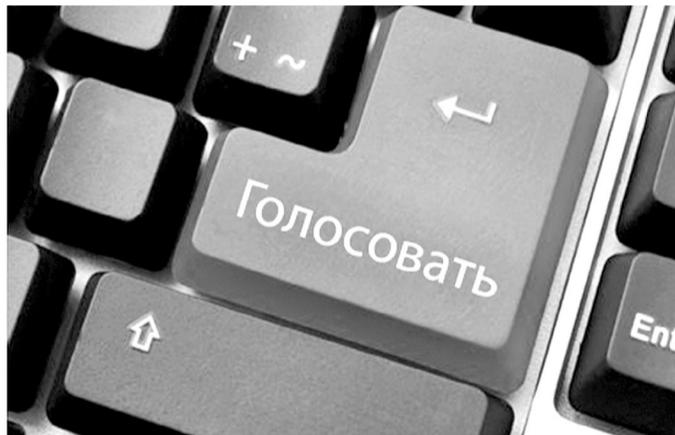
го преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление, не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации. Аналогичные требования к кандидатам содержатся и в законах о выборах иных должностных лиц и депутатов представительных органов различного уровня.

Конституционным судом Российской Федерации признана правомерность этой нормы закона, в разъяснениях указывается, что демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества. Поэтому федеральный законодатель вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем, чтобы у граждан не рождалось сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий.

В федеральных и региональных законах о выборах дополнительно содержится требование к кандидату указать наличие любых судимостей и сведений об их снятии или погашении. Соккрытие такой информации в документах, предоставленных кандидатом, является основанием для отказа в регистрации. О наличии у кандидата ранее снятой или погашенной судимости обязательно информируются избиратели.

Документы для справки: статья 81 Конституции Российской Федерации, подпункт 1 пункта 5<sup>2</sup> статьи 3 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", постановление Конституционного суда РФ от 10 октября 2013 года № 20-П

**– Почему на различных телеканалах выходят видеосюжеты, содержащие явные признаки "незаконной предвыборной агитации" за одного**



**из кандидатов на должность Президента Российской Федерации?**

– Существуют две конституционно закрепленные ценности: свобода массовой информации, то есть свобода искать, находить, получать информацию, и свобода выборов. В ходе избирательной кампании эти две ценности вступают в определенное противоречие, и задача законодательства – установить баланс между этими двумя ценностями, введя, с одной стороны, некоторые ограничения, но, с другой стороны, не пресекая само существо права на свободу информации. Поэтому законодательно предусмотрено право СМИ информировать избирателей о ходе выборной кампании и предвыборных мероприятиях кандидата или не избрание его политического противника осуществляется только самими кандидатами, их доверенными лицами или политическими партиями, выдвинувшими кандидатов, и только за счет средств избирательного фонда, сформированного кандидатом.

Согласно требованиям законодательства, подтвержденным решением Конституционного суда, действия редакций СМИ и сетевых изданий признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата либо против него. Само по себе позитивное или негативное мнение о ком-либо из кандидатов не является предвыборной агитацией, если только не будет доказана специальная цель, а именно направ-

ленность на поддержку либо на противодействие конкретному кандидату. Выражение предпочтения является ничем иным, как новизной выражения мнений. Следовательно, применительно к профессиональной деятельности представителей СМИ толкование такого действия, как выражение предпочтения, в качестве правонарушения – без доказанности его направленности именно на агитацию – означало бы ограничение свободы выражения мнений и нарушение свободы массовой информации. Естественно, каждый конкретный случай предполагаемого нарушения порядка предвыборной агитации рассматривается соответствующей избирательной комиссией с учетом всех обстоятельств, присущих конкретному факту.

Давайте разберем конкретику нынешней избирательной кампании. Федеральные СМИ информируют избирателей о выдвижении и регистрации всех кандидатов, о встречах с избирателями зарегистрированных кандидатов и сборе подписей в поддержку других претендентов на президентскую должность. Агитация в СМИ начнется с 17 февраля с представлением всем зарегистрированным кандидатам равных объемов печатных площадей и теле-, радио-эфиров федеральных каналов на бесплатной основе и на равных условиях за плату. Претензии к неравным объемам представительства в эфире телевизионных каналов обоснованы, как правило, двумя факторами: во-первых, кандидаты сами определяют порядок ведения своей избирательной кампании и не все из них в равной степени активны; во-вторых, в СМИ может освещаться деятельность кандидата по исполнению его должностных обязанностей, если только законом не установлено требование об обязательном уходе кандидата в отпуск на период выборов. Последнее требование касается государственных и муниципальных служащих. Президент страны и депутаты Госдумы таковыми не являются, они занимают выборные должности и в отпуск после регистрации в качестве кандидата не уходят. Поэтому сюжеты о любых, не связанных с выборами мероприятиях с участием этой категории кандидатов, не могут быть расценены как предвыборная агитация за кандидата.

Документы для справки: пункт 1.1, пункт 4 статьи 49 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации", постановление Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 № 15-П

**– Некоторые кандидаты в своих предвыборных выступлениях используют лозунг "Против всех". Означает ли это, что в день голосования 18 марта 2018 года на выборах Президента Российской Федерации я смогу получить избирательный бюллетень и поставить отметку напротив строки "Против всех"?**

– Данное утверждение многочисленному числу пользователей сети Интернет является ошибочным, а высказывания кандидатов не более чем популистским предвыборным ходом. Касательно выборов Президента Российской Федерации в частности, а также иных федеральных и региональных выборов, действующим избирательным законодательством не предусмотрено наличие в избирательном бюллетене строки "Против всех кандидатов". Ошибочным также является бытующее в интернет-сетях мнение, что вычеркнув из списка всех кандидатов, избиратель тем самым голосует "Против всех". По закону такой бюллетень так же, как и не заполненный бланк для голосования, или бланк, имеющий более одной отметки напротив фамилий кандидатов, признается недействительным и не учитывается в сумме голосов, поданных за кандидатов.

Документы для справки: статья 6, пункт 8 статьи 63 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

**Материал для публикации подготовила Ольга КРУГЛОВА.**